

Año 3 – N°92 07/08/2025

Informe Económico Semanal



Por Iván Cachanosky

Director Dpto. de Economía y Cs. Sociales ESEADE



El Congreso hasta Diciembre y Después

El oficialismo sufrió un fuerte revés en la Cámara de Diputados que implicó 12 derrotas en una jornada. Además, el oficialismo tampoco pudo frenar el avance de dos leyes que se apoyan en el impacto social, como el Financiamiento Universitario y la Emergencia Pediátrica (Ley Garrahan). Por otro lado, también hubo cinco DNU rechazados y cinco temas forzados a comisión (uno de ellos vinculado al funcionamiento de la comisión investigadora sobre la estafa \$LIBRA).

Desde el oficialismo, hay cierta “resignación” que la situación será así hasta Diciembre, hasta que cambie la composición en el Congreso. Es por eso que las elecciones de Septiembre y Octubre son cruciales para la segunda parte del mandato del presidente Javier Milei.

El Congreso hasta Diciembre y Después

El oficialismo sufrió un fuerte revés en la Cámara de Diputados que implicó 12 derrotas en una jornada. Además, el oficialismo tampoco pudo frenar el avance de dos leyes que se apoyan en el impacto social, como el Financiamiento Universitario y la Emergencia Pediátrica (Ley Garrahan). Por otro lado, también hubo cinco DNU rechazados y cinco temas forzados a comisión (uno de ellos vinculado al funcionamiento de la comisión investigadora sobre la estafa \$LIBRA).

Desde el oficialismo, hay cierta “resignación” que la situación será así hasta Diciembre, hasta que cambie la composición en el Congreso. Es por eso que las elecciones de Septiembre y Octubre son cruciales para la segunda parte del mandato del presidente Javier Milei. En este marco, es interesante mostrar los escenarios que planteó Poliarquía para las elecciones Legislativas de Octubre para ver cómo podría ser la futura composición del oficialismo en el Congreso.

CUADRO I: COMPOSICIÓN CONGRESO

Composición Actual y Eventual

	DIPUTADOS				SENADORES				
	Bancas (Renovaciones)	ESC. 1	ESC. 2	ESC. 3	Bancas (Renovaciones)	ESC. 1	ESC. 2	ESC. 3	
LLA	39 (8)	60	71	86	LLA	6 (0)	7	13	21
PRO	45 (25)	35	32	30	PRO	9 (2)	10	10	7
Moderados	69 (43)	54	55	49	Moderados	24 (8)	22	20	19
Oposición	104 (47)	108	99	92	Oposición	33 (8)	33	29	25
Total		257			Total		72		
ESC. 1	Menos del 30% de los votos								
ESC. 2	Entre el 33-39% de los votos								
ESC. 3	Más del 45% de los votos								

Fuente: Elaboración propia en base a Poliarquía

El Escenario 1 plantea una situación donde el oficialismo sacaría menos del 30% de los votos (poco probable). Luego, en el Escenario 2, el oficialismo obtendría entre el 33 y 39% de los votos. Finalmente, el escenario más favorable es que supere el 45% de los votos. Si ocurriera el Escenario 2, el gobierno no alcanzaría el tercio tan deseado en ninguna de las dos cámaras. Por el contrario, de materializarse el Escenario 3, el gobierno de La Libertad Avanza (LLA) superaría el tercio (33,5%) de representación en la Cámara de Diputados, pero no en la de Senadores (29,2%).

Este último escenario obviamente es el objetivo que tiene LLA, garantizarse un tercio de la representación en el Congreso, para que puedan defender los eventuales vetos del Presidente JM. En síntesis, el oficialismo no puede obtener mayoría en ninguna de las dos cámaras. En Diputados podría alcanzar el tercio y en Senadores difícilmente lo logre. Pero con que un tercio de una de las dos Cámaras respalde los eventuales vetos presidenciales, éstos se sostendrían. De esta manera, se profundizaría una forma de gobernar que institucionalmente no es la ideal. El oficialismo, al carecer de músculo político, no tiene otra opción que ir por esta vía.

Luego de las elecciones, el gobierno buscaría gobernar en base a DNU y vetos. El primer instrumento (DNU) en los últimos años se ha utilizado bastante, especialmente cuando se dan cambios de gobierno. En otras palabras, estamos acostumbrados a ver que se utilice esta herramienta. No obstante, no siempre fue así. Por ejemplo, el ex presidente Raúl Alfonsín sólo había emitido 6 o 7 DNU. Luego, las cifras son mucho mayores: Menem (alrededor de 200), De La Rúa (60), Néstor Kirchner (236), Cristina Kirchner (en torno a 80), Macri (70) y JM (62 hasta ahora). Resumiendo, el DNU se volvió una moneda

de uso corriente. Lo que cambia ahora, es que el veto se volvería una moneda de uso corriente cuando venía en tendencia descendente: Néstor Kirchner (39 vetos), Cristina Kirchner (21 vetos), Mauricio Macri (8 vetos) y ahora Javier Milei (5 vetos en año y medio de gobierno). ¿Podría ocurrir, que si el presidente JM utiliza excesivamente el veto se transforme en una nueva herramienta de uso corriente en el futuro? Probablemente. El presidente Milei parece dispuesto a seguir gobernando por los próximos dos años prorrogando el Presupuesto por DNU y sobreviviendo a vetos.

Es probable que ocurra el Escenario 3 planteado por Poliarquía. Dado el éxito de la desinflación, sería esperable que la población “premie” al Presidente con respaldo en las Legislativas. Sin embargo, otras preocupaciones crecen (desempleo y nivel de actividad principalmente). Probablemente, haya un respaldo al gobierno por el objetivo logrado de reducir la inflación, pero también haya una mayor exigencia para resolver los otros problemas de la economía. Sería un error pensar que con bajar la inflación alcanza para mantener el apoyo de la gente. Menem pudo hacerlo porque se venía de un contexto de hiper-inflación. En el caso de JM no fue así, se venía de un contexto de inflación alta (pero no de hiper).

Teniendo en cuenta todo lo mencionado, comienza a quedar en evidencia también que las reformas estructurales pendientes avanzarán lento. El objetivo de alcanzar un tercio en la Cámara de Diputados para garantizar los vetos sería un logro importante para el oficialismo, pero que le permite jugar a la defensiva más que a la ofensiva. Este punto, en la práctica no generaría grandes cambios. Es que si el gobierno lograra alcanzar los 86 diputados del Escenario 3, no es un escenario muy distinto al que ya maneja hoy pero con alianzas. Es decir, el PRO y en varias ocasiones el radicalismo han respaldado en el Congreso a LLA por lo que en la práctica “ya tiene” 80 Diputados. Desde luego, que ahora vayan “pintados de violeta” y en el mismo partido facilita mucho más las negociaciones, pero no cambiará el hecho de que se tendrá que seguir jugando a la defensiva.

Con todo, el avance sustancial en las reformas estructurales probablemente ocurran en un eventual segundo mandato. Mientras tanto, la prioridad será continuar ordenando la macroeconomía. Un paso importante es que el Riesgo País continúe bajando para reducir la dependencia que se tiene con el FMI. Si el gobierno logra atravesar la segunda parte del mandato con éxito y JM es reelegido, recién ahí se podrán plantear cuestiones más de fondo y estructurales. Pero antes que el 2027, está Octubre, y antes de Octubre, está Septiembre. Seguiremos analizando el margen como todas las semanas.

Iván Cachanosky

Director del Departamento de Economía y Ciencias Sociales

Director de la Maestría en Economía y Ciencias Políticas

ESEADE

*Una Universidad
libre como vos*