

## LA REITERACIÓN COMO RASGO CARACTERÍSTICO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA ARGENTINA

Carlos Newland<sup>1</sup>

**Abstract:** In this paper a frequent reiteration is found as a characteristic feature of Argentine economic policies. It is remarkable how populist governments appear and reappear, which include enormous public spending, inflation, debt increase and revaluation of the currency, followed by crises in the external sector, in productive activity and a worsening of real wages. A reiteration also occurs within each cycle: the new government that seeks to solve the imbalance generated by its predecessor after a while repeats similar behaviors and policies. In particular, the Kirchner / Macri, Perón / Perón / Videla, and Yrigoyen / Uriburu / Justo cycles are analyzed.

**Resumen:** En este trabajo se destaca una frecuente reiteración como rasgo característico de las políticas económicas argentinas. Es notable como aparecen y reaparecen situaciones de populismo que incluyen gasto público exacerbado, inflación, aumento de deuda y revaluación de la moneda, seguidas por crisis en el sector externo, en la actividad productiva y de empeoramiento de los salarios reales. Dentro de cada ciclo también se produce una reincidencia: el nuevo gobierno que busca solucionar el desequilibrio generado por su predecesor repite luego de un tiempo similares conductas y políticas. En particular se analizan los ciclos Kirchner/Macri, Perón/Perón/Videla, e Yrigoyen/Uriburu/Justo.

En su muy conocida enumeración Carlos Marx implica que algunos eventos históricos se repiten dos veces. La primera vez se generaba lo que denominó una “tragedia”: una situación dramática ocurrida en un contexto determinado. La segunda y posterior, que caratuló como “farsa” era parecida en algunas de sus características a la primera pero con aspectos caricaturescos, por su reiteración.<sup>2</sup> Algo similar ha expresado recientemente Loris Zanatta (1/05/2018): “La historia no es *magistra vitae*: la mayoría de las veces nos revela lo que haremos de nuevo, una vez, cien o mil veces más. Es

---

<sup>1</sup> Carlos Newland es profesor de Historia Económica en ESEADE. [newland@eseade.edu.ar](mailto:newland@eseade.edu.ar). Una versión abreviada de este artículo fue publicado en *Actualidad Económica* (28/5/2018). Agradezco los comentarios recibidos por parte de Alejandro Poli, Martín Cuesta, Mario Serrafiero y Fernando Rocchi.

<sup>2</sup> En K. Marx (1852) (1971). *El 18 Brumario de Luis Bonaparte*. Editorial Claridad. Buenos Aires.

aterrador, pero es así”. El título de una de las obras más importantes sobre la evolución económica argentina también hace referencia a un cierto comportamiento cíclico, con períodos que transitan de la ilusión al desencanto (Llach y Gerchunoff, 2018). Ciertamente, la historia económica parece cumplir esta regularidad: se reiteran situaciones de populismo que incluyen gasto público exacerbado, inflación, aumento de deuda y revaluación de la moneda, seguidas por crisis en el sector externo, en la actividad productiva y de empeoramiento de los salarios reales. Dentro de cada ciclo también se produce una repetición: el nuevo gobierno que busca solucionar el desequilibrio generado por su predecesor repite luego de un tiempo las mismas conductas y políticas. La apreciación en 1933 de Luis Roque Gondra sobre la política económica del General Uriburu parece poder aplicarse a muchos otros períodos: “Como otros cómicos, seguía representando la misma comedia demagógica momentáneamente interrumpida por (el cambio de gobierno)” (Gondra, 1933:292).

Analizaremos tres transiciones políticas que, aunque separadas entre ellas por casi medio siglo, muestran la persistencia de ciertos rasgos comunes a lo largo del tiempo. La primera abarca al segundo gobierno del radical Hipólito Yrigoyen (1928-1930), que fue derribado por un golpe militar-civil liderado por el General José Uriburu (1930-1932) y luego seguido por la presidencia fraudulenta, pero de cierta práctica democrático-institucional del General Agustín P. Justo (1932-1938).<sup>3</sup> El segundo caso descrito es la transición del gobierno de Juan Domingo Perón e Isabel Perón (1973-1976), con el gobierno militar golpista de Jorge Rafael Videla (1976-1981). El tercer caso es el de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2015), que fue sucedida por el actual gobierno (esta vez democrático) de Mauricio Macri. Las semejanzas de las tres situaciones históricas en el terreno de la economía son notables.

### **El origen: bonanza previa y populismo**

El gobierno del radical Marcelo T. De Alvear (1922-1928) se desarrolló en años prósperos sustentados en un elevado nivel de exportaciones, las que llegaron a su máximo histórico en 1928. El aumento del gasto público en esos años fue acompañado por un incremento en los ingresos fiscales generados por esta bonanza. Cuando Hipólito Yrigoyen inició su segunda presidencia a fines 1928, se detonó un ciclo claramente populista que implicó un aumento notable en las erogaciones estatales. Raúl Prebisch, un testigo privilegiado y actor de la época, escribía en enero de 1931: “Los gastos públicos (...) crecieron en estos últimos años en forma extraordinaria”. (Prebisch, 1931) En una época

---

<sup>3</sup>En este caso sólo se abarca el período 1928-1934, que hemos estudiado con mayor detenimiento.

de estabilidad monetaria (seguida por deflación) el gasto público nominal pasaría de 696 millones de pesos en 1928 a 844 en 1929 , y a 907 en 1930 (Lascano, 1972:93). La cantidad de empleados estatales, por su parte, aumentó un 8% entre 1927 y 1929 (Persello, 2000:137). Al mismo tiempo, existió un crecimiento elevadísimo de las erogaciones en pensiones de funcionarios estatales (otorgados sin contraprestación): el monto asignado al rubro tendría un incremento de 67% entre 1928 y 1929 (Potash, 1982:55). Durante 1929 todavía existía una situación de prosperidad que conllevaba una razonable recaudación impositiva, pero en 1930 comenzó a impactar el inicio de la Gran Depresión, con su efecto depresivo sobre los ingresos estatales, en particular los aduaneros. Para el país había sido perjudicial la caída entre 1928 y 1930 de un 21% de los precios de los productos exportados. La recaudación fiscal se redujo de 748 millones de pesos en 1929 a 663 en 1930 (Lascano, 1972:93). La consecuencia del aumento de gasto, con una concomitante caída de ingresos, fue un incremento del déficit que de ser 180 millones de pesos en 1928 pasó a 240 millones en 1929 y a 429 millones en 1930 (Ortiz Batalla, 2001:536). El golpe militar-civil contra Yrigoyen fue en parte auto justificado por el desorden fiscal: Uriburu en su manifiesto de setiembre de 1930 indicaba que su intención era modificar la situación de politiquería, despilfarro económico y corrupción administrativa reinante en el gobierno depuesto. (Uriburu, 1930)

Los gobiernos de tinte populista de Juan e Isabel Perón (1973-1976) se iniciaron en un contexto internacional muy favorable, ya que en 1973 los precios de exportación para Argentina llegaban a un alto nivel, lo que se tradujo en un significativo superávit comercial. En ese marco se experimentó un crecimiento del PBI de 4,5% en 1973 y de 6,7% en 1974 (Llach y Gerchunoff, 2018:392, 398, 40). Para 1974 el país comenzó a verse afectado por el aumento en los precios de petróleo, las restricciones europeas aplicadas a las importaciones de carne argentina y un empeoramiento general en los términos de intercambio. Al mismo tiempo crecía notablemente el gasto público consolidado, que pasó del 37% del PBI en 1972, a rondar el 43% en 1975 (FIEL, 1985, p. xx). El resultado fue un desequilibrio fiscal creciente, y el déficit estatal llegó a representar un brutal 13% del PBI en 1975, en medio de una inflación que superó el 50% mensual (a principios de 1976). También en este caso el gobierno resultante del golpe militar se justificó en el desorden fiscal y económico imperante. El general Jorge Rafael Videla (1976-1981) anunciaría en su primer discurso: “Nunca fue tan grande el desorden en el funcionamiento del Estado, conducido con ineficiencia en una marco de generalizada corrupción administrativa y de complaciente demagogia”. (Videla, 1976)

No fue muy distinto el caso de Cristina Kirchner. Su presidencia (2007-2015) se desarrolló dentro de un marco internacional favorable en cuanto a los precios de exportación. Los valores de la soja a los que se le aplicaban y aplican retenciones, fueron mejorando desde el año 2005 hasta llegar a su máximo en julio de 2012. Por otra parte, el importante socio comercial de Argentina, Brasil, fue no sólo beneficiado por los aumentos de precio de los granos que exportaba, sino también de sus minerales, como el hierro, un insumo industrial muy demandado por China. En este contexto, el gasto público consolidado, según datos del Ministerio de Hacienda (2015) se incrementó notablemente pasando de 32,6% del PBI en 2007 al 47,1% en 2015. Este salto se generó debido a un incremento mayúsculo de la cantidad de jubilados y pensionados (alrededor de 2,5 millones adicionales)<sup>4</sup> y de empleados públicos (más de un millón adicionales), y por subsidios a la energía y de tipo social. La situación fiscal comenzó a desequilibrarse dramáticamente en 2012, cuando el valor de la soja inició su descenso afectando las retenciones que abonaba. Para mayo de 2015 acumulaba una caída de 43% respecto al máximo mencionado. Los menores ingresos fiscales, con el constante aumento del gasto, conllevaron a que el déficit fuera creciendo desde un valor casi nulo en 2007 al 6% del PBI en 2015. A diferencia de los Generales Uriburu y Videla, Mauricio Macri no enfatizaría en su campaña ni en sus discursos iniciales el pesado desequilibrio fiscal heredado.<sup>5</sup> Para su equipo económico la situación aparentemente no era demasiado grave y sería subsanable mediante un programa gradualista y el crecimiento económico propulsado por inversiones externas.

### **El mantenimiento del gasto público**

Pese a autoproclamarse adalides de la austeridad fiscal los gobiernos de Uriburu y Justo mantuvieron el gasto público elevado en términos nominales y más aún en términos reales (por la deflación). Mientras que el presupuesto de 1929 marcaba un gasto de 704 millones de pesos, para 1933 este había subido a 775 millones de pesos. El pago de los servicios de la deuda estatal implicaron una fuerte carga sobre el presupuesto público, absorbiendo el 15.1 % del gasto en 1929 y el 29.2% en 1932 (Díaz Fuentes, 1993:52). Aunque algunos rubros presupuestarios bajaron, como los fondos destinados

---

<sup>4</sup> De este crecimiento, alrededor de un 40% correspondió al otorgamiento de pensiones no contributivas. A fines de 2007 la clase pasiva era de 4,5 millones, pasando a 7 millones a fines de 2015. Ver [www.argentina.gob.ar/sites/default/files/bess\\_4trim\\_2015.pdf](http://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/bess_4trim_2015.pdf)

<sup>5</sup> El gigantesco desequilibrio fiscal heredado no es mencionado en el primer discurso de Macri en el congreso, el 10 de diciembre de 2015: [www.lanacion.com.ar/1852996-transcripcion-completa-del-discurso-de-mauricio-macri](http://www.lanacion.com.ar/1852996-transcripcion-completa-del-discurso-de-mauricio-macri). Tampoco lo había hecho en el acto de cierre de su campaña el 22 de octubre de 2015: <http://pro.com.ar/blog/2015/10/22/discurso-de-mauricio-macri-en-el-acto-de-cierre-de-campana/>

a la administración general, otros se incrementaron, como las erogaciones en defensa, que pasaron de 113 millones de pesos en 1929 a 121 millones en 1934.

Durante el gobierno de Videla se produjo inicialmente una reducción del gasto público consolidado, que pasó del 46% del PBI en 1975 al 44% tanto en 1976 y en 1977. Esta última cifra, de todas maneras muy elevada, no pudo seguir reduciéndose en el futuro. Para 1980 llegaría a representar el 51% del PBI (FIEL, 1985:XX). Aunque el gobierno de facto redujo algunos rubros del presupuesto, otros fueron aumentados, como los gastos militares, transferencias financieras y el pago de servicios de la deuda. Es verdad que la cantidad de empleados públicos tuvo alguna caída, pero esta baja fue compensada por mayores niveles salariales aplicados al sector. Por otra parte, el esquema conocido como “cuenta de regulación monetaria” implicó una transferencia creciente de fondos públicos al sector financiero. Todo ello hizo que durante el gobierno militar el gasto público terminara aumentando significativamente en términos reales, al tiempo que también se incrementaba la presión impositiva (De Pablo, 2005, Vol. I.:1058-1059).

El gobierno de Macri no propuso en su campaña política una reducción drástica de las erogaciones públicas. Por ello no sorprende que el gasto se mantuviera en su nivel y en 2017 el déficit siguiera representado un 6-7% del PBI, una magnitud similar que en 2015. La baja de subsidios energéticos aplicada por el gobierno sería compensada por un aumento del peso de los intereses de la creciente deuda pública. La proyección del déficit para 2018 se mantiene en la misma magnitud.

### **La financiación del gasto**

Para cubrir el déficit el gobierno de Yrigoyen (y luego el de Uriburu) comenzó a aumentar desesperadamente sus requerimientos de fondos en el mercado financiero local. La deuda estatal de corto plazo fue creciendo de 472 millones de pesos en 1928 a 556 en 1929, a 684 en 1930 y a 797 millones en 1931. Yrigoyen también recurrió al crédito externo para cubrir sus erogaciones a principios de 1930 por 175 millones de pesos (con bancos británicos y norteamericanos), pero esta fuente de recursos se esfumaría rápidamente al retraerse la oferta internacional de capitales con la Depresión. Entre los prestamistas de corto plazo al gobierno destacaba en primer lugar el Banco Nación, quien de transferir al gobierno 96 millones de pesos en 1928, pasó a 180 millones en 1929, a 258 millones en 1930 y a 273 millones en 1931, según el Poder Ejecutivo Nacional (1938) Al mismo tiempo el Estado se endeudaría con la banca privada (por 202 millones de pesos en 1930), con

compañías aseguradoras, con los funcionarios públicos (a los que les comenzó a retrasar el pago de haberes) y con sus proveedores. Según Raúl Prebisch, si el Banco Nación (y muchos Bancos Privados) hubiesen sido independientes del sistema político jamás hubieran permitido que sus préstamos al Gobierno llegaran a una dimensión que finalmente puso en riesgo al sistema financiero (Prebisch, 1991, Vol. II:45). Por otra parte, también se recurrió a la emisión monetaria. La primera gran emisión se produjo en 1931 cuando se requirió a la Caja de Conversión generar 360 millones de pesos que fueron entregados al Banco Nación. La otra se produciría en 1932, por 170 millones de pesos entregados por la Caja de Conversión al Gobierno para abonar salarios y a proveedores impagos. Para 1932, casi un tercio de la moneda en curso tuvo su origen en estas dos emisiones.<sup>6</sup> Finalmente, estos gobiernos aumentaron la carga impositiva. Así fueron incrementando o creando nuevos tributos, como las tarifas aduaneras, los impuestos a las transacciones y a los combustibles (en 1931), a los ingresos (1932), y el denominado fondo de cambios (1933), entre otros. El resultado fue que los ingresos impositivos no sólo no cayeron, sino que aumentaron en términos nominales y reales entre 1929 y 1933.

Los gobiernos de Juan e Isabel Perón recurrieron claramente a la emisión monetaria para la financiación del déficit fiscal. El circulante se duplicó en 1973 y siguió aumentando en los años siguientes. Para 1975 la inflación rondaba el 190% (Cavallo y Cavallo, 2018:251). Durante el gobierno del General Videla, el elevado gasto público fue cubierto mediante emisión monetaria, mayor presión impositiva (con la generalización del IVA, por ejemplo) y un creciente endeudamiento internacional (Cavallo y Cavallo, 2018:256-257). La deuda externa estatal se duplicó entre 1976 y 1980. Hacia el final de su gobierno el pago de sus servicios absorbía cada vez más recursos fiscales.

En el caso del gobierno de Cristina Kirchner el creciente déficit fiscal fue cubierto en buena medida con mayor presión impositiva y emisión monetaria. La recaudación fiscal nacional pasó de representar el 21% del PBI en 2007 a 35% en 2016. Ya a fines 2007 su gobierno benefició por un aumento de las retenciones de los granos exportados que, según el producto, podían ir de un 25% a un 40%. Por otra parte, en 2008 se recurrió a la estatización de los fondos de pensión, que brindaron al Estado recursos adicionales para cubrir los nuevos desembolsos. Asimismo, al no actualizarse las bases imponibles, la inflación generó mayores ingresos del Impuesto a las Ganancias. Finalmente las crecientes necesidades

---

<sup>6</sup> Sin embargo, la cantidad total de moneda en circulación no se incrementó notablemente ya que parte había quedado esterilizada al retirarse oro de la Caja de Conversión para el pago de la deuda externa.

fiscales se cubrieron también con el financiamiento inflacionario. El incremento del circulante se tradujo en un creciente aumento de precios, que superó el 25 % en los últimos años kirchneristas.

Al llegar al gobierno Macri redujo algunos impuestos, como parte de los tributos aplicados a las exportaciones. Al mismo tiempo la legalización de capitales externos no declarados conllevó un fuerte ingreso fiscal en 2017, lo que dejó la presión impositiva total relativamente estable. Por otra parte su gobierno continuó recurriendo a la emisión monetaria para financiarse, a través de un mecanismo indirecto. El Tesoro emite bonos externos, cuyos ingresos de divisas son adquiridos (emisión mediante) por el Banco Central. A su vez este emite bonos (LEBAC) para neutralizar (parte) del impacto del aumento monetario. La deuda pública representaba el 46% del PBI en 2015 pasando a rondar el 60% en 2018. Por otra parte, el incremento de la base monetaria entre 2016 y 2018 se acerca al 30% anual.

### **Tipo de cambio sobrevaluado**

En 1929 el gobierno radical abandonó el Patrón Oro dejando flotar libremente la moneda, lo que generó una importante devaluación. Pero en 1931 esta situación se contrarrestó parcialmente con el establecimiento un tipo de cambio fijo que implicó en la práctica una revaluación del peso, sobrevaloración que puede intuirse estuvo en el orden del 15% . Una de las razones de esta medida fue la de permitir al gobierno adquirir divisas a un menor costo para así honrar más fácilmente los pagos de la deuda externa. Este tipo de cambio perjudicaba al sector exportador y a su vez afectaba a la industria al abaratar el precio de las manufacturas importadas. *La Argentina Económica* comentaba en 1933: "(...) mantener rígidamente el peso en un valor superior al que le correspondía en la realidad, significa otorgar una prima o subsidio a las importaciones extranjeras y a las remesas de fondos al exterior". Que el tipo de cambio estaba desequilibrado se hizo manifiesto en los continuos excesos de la demanda de divisas (que fueron racionadas) por sobre su oferta.

Al fracasar el intento de bajar la inflación por no reducir la emisión monetaria, a partir de 1979 el gobierno del General Videla aplicó una política de fijación del tipo de cambio que generó una gradual apreciación de la moneda, al superar la inflación la escala programada para los valores de las divisas. El objetivo era contener las expectativas inflacionarias, pero la consecuencia fue dificultar la situación del sector exportador y alentar al turismo externo y a las importaciones perjudicando a la industria. A fines de 1978 y principios de 1980 la revaluación de la moneda argentina se agudizó: mientras que los precios mayoristas se triplicaron, el tipo de cambio aumentó únicamente 129% (De Pablo, 2005, vol

I.:979). Un esquema parecido se aplicó a las tarifas de las empresas estatales: en este caso la consecuencia fue que crecieran sus pérdidas, que parcialmente fueron financiadas con endeudamiento externo (Bonelli, 2004:35). Otra vez, las divisas ingresantes tendían a elevar el valor de la moneda local. En 1980, después de años de ser positiva, la balanza comercial se volvió negativa.

En el caso del gobierno de Macri, y luego de una fuerte devaluación inicial de un 40% (entre fines de 2015 y principios de 2016), lo que movió el tipo de cambio a un nivel más equilibrado, la moneda argentina comenzó un lento proceso de revaluación por el ingreso de divisas causado por el endeudamiento externo. Parafines de 2017 un informe del FMI consideraba que la moneda argentina podría estar sobrevaluada en hasta un 25% respecto a su nivel de equilibrio de mediano plazo (FMI, 2017, p. 44). El resultado fue que la exportaciones tendieron a volverse menos competitivas y se alentaron los gastos en el exterior, en particular el turismo. Para 2017 se verificó un déficit comercial cercano al 5% del PBI, magnitud que se estima se matendrá durante 2018. La crisis cambiaria ocurrida en Mayo de 2018 parece haber corregido, al menos por un tiempo, el retraso cambiario, al forzar una devaluación del 20%.

### **Elevada tasa de interés**

La negativa del Ministro de Hacienda del General Justo, Alberto Hueyo de renegociar la deuda pública, junto con el elevado gasto estatal causó a que el que el gobierno mantuviera constantes sus demandas de fondos internos y con ello se elevara dramáticamente la tasa de interés. La brecha entre la rentabilidad empresaria y los costos financieros fue en aumento hasta hacerse máxima en 1933. La más importante organización empresaria de la época, la Confederación Argentina del Comercio, de la Industria y de la Producción, lo expresaba enfáticamente:

Todos los empresarios de la producción, comercio e industria tratan de conseguir, por los menos, una rentabilidad igual al de los títulos oficiales, dado los riesgos que existen y que no encuentran en la inversión en títulos. Si no consiguen ese retorno, se desaniman como es natural, tratan de liquidar sus empresas, si es que lo pueden, para colocar su capital en títulos públicos, y este procedimiento al generalizarse determina un agravamiento de la situación general, especialmente de la desocupación obrera. La rentabilidad que hoy se obtiene de la producción es sumamente baja, muy inferior a la tasa oficial. (C.A.C.I.P., 1933, p. 8)

La reforma financiera encarada durante el gobierno de Videla implicó una liberalización del sector financiero y una de las consecuencias fue la aparición de fondos prestables a elevadas tasas. Dada la sobrevaluación creciente de la moneda por la política cambiaria aplicada ello generó durante 1979 y 1980 alta rentabilidad para fondos externos ingresantes de corto plazo, un factor que a su vez tendería a revaluar más la moneda.

La política monetaria restrictiva del Banco Central durante el gobierno de Macri y la continua demanda pública de fondos internos causó elevadas tasas de interés. En dólares, durante 2016 la tasa fue de 8% anual, una de las más altas del mundo (Infobae, 02/02/18). Dado el atraso cambiario el esquema fue muy atractivo para el ingreso de fondos especulativos de corto plazo. El elevado costo financiero implicó que para todos los sectores fuera cada vez más difícil y caro obtener crédito, afectando la cadena de pagos (La Nación, 28/04/18). A fines de 2017 un informe del FMI sobre Argentina alertaba sobre el efecto de *crowding out* de inversión privada, consecuencia del creciente endeudamiento público (FMI, 2017:10). Los altísimos costos financieros vigentes en 2018 implicaron que en general las empresas, especialmente las más pequeñas, sólo se endeudaran ante situaciones de urgencia y en el corto plazo. Para ellas, la financiación por medio del mercado de capitales se hizo insignificante (El Cronista, 19/05/18).

### **La razón de las repeticiones cíclicas**

En todos los casos analizados destaca la permanencia del elevado gasto público, junto con su consecuencia, el déficit fiscal y la inflación. Algunos gobiernos incrementan las erogaciones públicas dramáticamente y otros gobiernos, que los reemplazan, buscan solucionar el desequilibrio generado. Pero lo intentan de una manera que eventualmente no reduce (o inclusive aumenta) las erogaciones en la medida requerida. Dado que el gasto debe financiarse de alguna manera siempre se recurre a un incremento de la presión impositiva, la deuda o a la emisión monetaria, o a todos a la vez. La requerida baja de las erogaciones es algo detestado e impopular y los gobernantes buscan instintivamente cualquier alternativa a su disminución drástica: relata el Ministro de Economía Alfredo Martínez de Hoz que en 1978 presentó a la Junta Militar dos alternativas para dominar la inflación: la primera era bajar la emisión, lo que claramente implicaba un recorte del gasto. La segunda era “pisar” el tipo de cambio, lo que traccionaría a la baja las expectativas de aumentos de precios. La segunda medida claramente no solucionaba estructuralmente el tema y sólo podía tener

efectos de corto plazo. La opción de la Junta Militar en favor de la segunda opción fue “contundente” (Martínez de Hoz, 1991:197). Por otra parte, Ricardo López Murphy, como Ministro de Economía en 2001, aconsejó al Presidente Fernando de la Rúa un recorte del gasto, una propuesta que sería (considerando lo que ocurrió posteriormente) bastante modesta. Pero el presidente decidió reemplazarlo por Domingo Cavallo quien parecía ofrecer una salida más indolora a la crisis. Los gobernantes, piensa López Murphy, tienen una propensión en casos de crisis a escuchar diagnósticos y propuestas optimistas, que por otra parte estiman les permiten no perder su popularidad. (comunicación personal con el autor de este artículo, 2017)

Dado que estas situaciones se repiten debe quizás buscarse en causas culturales/psicológicas más profundas el sustrato de este comportamiento reiterativo. El filósofo José Ortega y Gasset, cuando visitó el país en las primeras décadas del siglo XX, concluyó que los argentinos tenían incorporada en su cultura la idea de un Estado hipertrófico y excesivo. A la vez, no vivían conectados con su contexto y realidad, sino más bien proyectados en un futuro idealizado e ilusorio (Ortega y Gasset, 1963). A su vez, el economista Emilio Coni, comentando en 1930 sobre lo afirmado por Ortega y Gasset, aclaraba que el argentino era ya entonces un gran creyente en el “Estado-Providencia”, una entidad que el ciudadano creía le solucionaría sus problemas laborales ofreciéndole empleo sin pedirle mucho a cambio (Coni, 1930:6). Esta valoración del Estado, unido a un cierto irrealismo, parece ofrecer las condiciones ideales para prácticas populistas de incremento de las erogaciones sin una evaluación de su impacto en el largo plazo. Todo lo antedicho tiene mucha relevancia a la hora de explicar el por qué en los contextos de gasto o déficit fiscal crítico se implementan planes económicos optimistas, pero condenados al fracaso por los desequilibrios que causan: típicos han sido los esquemas que terminan generando una dañina revaluación de la moneda. Por otra parte todo intento de reforma, de "achicar el gasto" sólo perdura en los primeros momentos de los gobiernos: pronto las demandas políticas aplastan las intenciones de recorte o frugalidad. Si esta cultura, mezcla de estatismo, junto con una visión ilusoria del futuro y un descuido del financiamiento público a largo plazo es una característica persistente de la cultura argentina, todo intento de mejora en las condiciones que permitan un crecimiento sostenido parecen difíciles de lograr. El bajo puesto logrado por el país recientemente en el ranking mundial de ideología pro capitalista o pro mercado parece confirmar la existencia de una "dotación de mentalidad" adversa a generar instituciones y políticas conducentes un desarrollo duradero<sup>7</sup> (Newland, 2018:581).

---

<sup>7</sup> Argentina aparece en el lugar 51, de los 58 países computados, en su aprobación de la economía de mercado (p. 581).

## Referencias

- Bonelli, M. (2004). *Un país en Deuda*. Buenos Aires: Planeta.
- C.A.C.I.P. (1933). *Tres sugerencias para aliviar la crisis*. Buenos Aires.
- Cavallo, D. y Cavallo, S. (2018). *Historia Económica de la Argentina*. Buenos Aires: Editorial El Ateneo.
- Coni, E. (1930). *El hombre a la ofensiva*. Buenos Aires.
- De Pablo, J. C. (2005). *La Economía Argentina en la Segunda Mitad del Siglo XX*. Buenos Aires: La Ley.
- Díaz Fuentes, D. (1993). *Las políticas fiscales latinoamericana frente a la Gran Depresión*. Madrid.
- FIEL. (1985). *El Gasto Público en la Argentina 1960-1983*. Buenos Aires.
- Gondra, L. (1933). *Elementos de Economía Política*. Buenos Aires: Librería La Facultad.
- Martínez de Hoz, J. (1991). *15 años después*. Buenos Aires: Emecé.
- Marx, K. (1852) (1971). *El 18 Brumario de Luis Bonaparte*. Editorial Claridad. Buenos Aires.
- Newland, C. (2018). Is Support for Capitalism Declining in the World? A Free-Market Mentality Index (FMMI) 1990-2012. *Independent Review*, 22 (4): 569-583.
- Lascano, M. (1972). *Presupuestos y Dinero*. Buenos Aires.
- La Argentina Económica* (Noviembre de 1933), p. 7.
- Llach, L. y Gerchunoff, P. (2018). *El ciclo de la ilusión y el desencanto*. Buenos Aires.
- Ortega y Gasset, J. (1963). *Obras Completas*. Madrid: Revista de Occidente. Volumen II, pp. 635-663.
- Ortiz Batalla, J. (2001). Finanzas Públicas, Moneda y Bancos (1914-1945). En Academia Nacional de la Historia. *Nueva Historia de la Nación Argentina* (vol VIII pp. 525-549), Buenos Aires.
- Persello, A. (2000). Administración y política en los gobiernos radicales, 1916-1930. *Sociohistórica*, 8: 121-152.
- Potash, R. (1982). *El Ejercito y la politica en la Argentina 1928-1945*, Buenos Aires: Editorial Sudamericana.
- Prebish, R. (1991). *Obras 1919-1948*. Buenos Aires.
- Prebisch, R. (Enero 1931). El Estado Económico. *Revista Económica* 4:1, p. 1.
- Poder Ejecutivo Nacional (1938), *Obra de Gobierno 1932-1938*, s.p.

## Referencias de internet

Advierten por el impacto en la actividad económica (28/04/18). *La Nación*. Recuperado de [www.lanacion.com.ar/2129921-advieren-por-el-impacto-en-la-actividad-economica](http://www.lanacion.com.ar/2129921-advieren-por-el-impacto-en-la-actividad-economica)

FMI. (2017). Argentina : 2017 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Argentina.

Recuperado de <http://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/12/29/Argentina-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-45530>

Gasalla, J. (02/04/18). Argentina es el país con las tasas de interés más altas del mundo. *Infobae*. Recuperado de [www.infobae.com/economia/2018/04/02/argentina-es-el-pais-con-las-tasas-de-interes-mas-altas-del-mundo/](http://www.infobae.com/economia/2018/04/02/argentina-es-el-pais-con-las-tasas-de-interes-mas-altas-del-mundo/)

Inversión dólar e impacto en Pymes se frenó el financiamiento ¿y ahora que? *El Cronista*. Recuperado de [www.cronista.com/pyme/negocios/Inversion-dolar-e-impacto-en-Pymes-se-freno-el-financiamiento-y-ahora-que-20180518-0001.html](http://www.cronista.com/pyme/negocios/Inversion-dolar-e-impacto-en-Pymes-se-freno-el-financiamiento-y-ahora-que-20180518-0001.html)

Macri. M. (10/12/2015). Discurso en el Congreso. *La Nación*. Recuperado de: [www.lanacion.com.ar/1852996-transcripcion-completa-del-discurso-de-mauricio-macri](http://www.lanacion.com.ar/1852996-transcripcion-completa-del-discurso-de-mauricio-macri).

Macri. M. (22/10/2015). Cierre de su campaña el 22 de octubre de 2015. Recuperado de <http://pro.com.ar/blog/2015/10/22/discurso-de-mauricio-macri-en-el-acto-de-cierre-de-campana/>

Ministerio de Hacienda. (2016). Gasto Público Consolidado 1980-2003. Recuperado de [www.minhacienda.gob.ar/secretarias/politica-economica/programacion-macroeconomica/gasto-publico-consolidado/](http://www.minhacienda.gob.ar/secretarias/politica-economica/programacion-macroeconomica/gasto-publico-consolidado/)

Uriburu, J. F. (1930). Manifiesto de la Revolución del 6 de Septiembre de 1930" (1930). Recuperado de [es.scribd.com/document/212888063/Manifiesto-de-Uriburu-Del-6-de-Septiembre-de-1930](https://es.scribd.com/document/212888063/Manifiesto-de-Uriburu-Del-6-de-Septiembre-de-1930)

Videla, J. R. (1976). Discurso pronunciado el día 30 de marzo de 1976 por el Excelentísimo Señor Presidente de la Nación Teniente General Jorge Rafael Videla. Recuperado de [www.ruinasdigitales.com/revistas/dictadura/Dictadura%20-%20Discursos%20de%20Videla%20-%201976.pdf](http://www.ruinasdigitales.com/revistas/dictadura/Dictadura%20-%20Discursos%20de%20Videla%20-%201976.pdf)

Zanatta, L. (01/05/18). Creencias revolucionarias. *La Nación*. Recuperado de <https://www.lanacion.com.ar/2130452-creencias-revolucionarias>